

Expunere de motive

Prezenta propunere legislativă are drept scop crearea cadrului legislativ pentru realizarea compostului din deșeuri menajere. Susținerea necesității reglementării acestui procedeu este dată de necesitățile legislative, ce derivă din calitatea de membru al Uniunii Europene a României, de motive sociale de protejare a mediului și a solurilor și de o motivație economică, ce ține de dezvoltarea acestui domeniu în România.

1. Motivație legislativă

1.1 În data de 5 ianuarie 2018 a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 11 bis, Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, aprobat prin HG nr. 942/20.12.2017. Acest Plan conține și Programul Național de Prevenire a Generării Deșeurilor. Este menționată obligativitatea creării legislației de mediu privind gestionarea deșeurilor biodegradabile, respectiv compostarea și digestia anaerobă. În acest moment în România sunt realizate numeroase instalații industriale de compostare și bioușcare fără a fi funcționale pe bază de legislație. Apare astfel nevoia de a îndeplini prevederile asumate prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană (UE) privind protecția mediului înconjurător, respectiv prevederile Legii nr. 211/2011 cu modificările și completările ulterioare și a Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) aprobat prin HG. nr. 942/2017 (care prevede elaborarea de Norme tehnice privind activitățile de compostare, tratare mecano-biologică, incinerare și digestie anaerobă cu termen 2019).

1.2 În România, colectarea separată a deșeurilor la sursă este abia la început. Datorită modificărilor legislative actuale și includerii în legislație a principiului “Pay As You Throw” cetățenii, agenții economici și instituțiile publice au posibilitatea să reducă semnificativ cantitatea de deșeuri generate, separând resturile biodegradabile de deșeurile reciclabile și de cele mixte. La momentul actual resturile organice reprezintă aproximativ 60% din totalul deșeurilor menajere generate. În cele mai multe cazuri, ele ajung la depozitele de deșeuri, unde produc metan, un gaz de 20 de ori mai periculos decât dioxidul de carbon. Nevoia de a lua măsuri pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în vederea diminuării schimbărilor climatice globale dar și evitarea reducerii în timp a stării de fertilitate a solurilor a condus la concluzia imperioasă de elaborare a unor norme tehnice privind activitatea de compostare.

1.3 Având în vedere Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, cu obligativitatea statelor membre de a o implementa până la 4 iulie 2020 se trasează următoarele obligații: colectarea separată a biodeșeurilor până în 2023, materialele rezultate din TMB-uri nu se vor mai contoriza ca reciclate începând cu 01.01.2027, reciclarea a minim 65% din deșeul municipal până în 2035 și reducerea depozitării până la maxim 10% din deșeul municipal până în 2035.

1.4 Având în vedere noul Regulament (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului privind fertilizatorii, adoptat în P.E. în 5 iunie 2019 care are ca scop: creșterea gradului de reciclare al biodeșeurilor, integrarea fertilizatorilor organici în reglementările naționale privind fertilizatorii, introducerea unor reguli europene armonizate pentru produsele ce provin din deșeuri organice, crearea cadrului legal pentru accesul la marcajul CE și posibilitatea comercializării libere a produselor fertilizatori organici în spațiul European în vederea promovării utilizării pe o scară mai largă a nutrienților reciclați ce ar oferi un ajutor suplimentar dezvoltării economiei circulare și ar permite o utilizare generală a nutrienților mai eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, diminuând, în același timp, dependența Uniunii față de nutrienți din țări terțe.

1.5 Nevoia certificării unui compost de calitate cerută imperios de mediu economic, în contextul adoptării principiilor economiei circulare (prin reconsiderarea importanței materiei organice pentru mediul înconjurător, reîntregirea ciclurilor naturale ale elementelor chimice și punerea în valoare a energiilor pe cale să se risipească).

1 Motivație sociala

2.1 Producerea unui compost de calitate utilizând fracția de deșeuri biodegradabile rezultată în urma unei colectări selective a deșeurilor municipale contribuie la fertilitatea solului cu produse naturale, ecologice și sigure, contribuie la reducerea fertilizatorilor anorganici (chimici), contribuie la refacerea structurii solului (de care suferă mai ales zonele pe care se face agricultura intensivă sau zonele în curs de deșertificare), crește capacitatea de absorbție și de retenție a apei în sol și scade nevoia de irigare a terenurilor agricole;

2.2 Pe scurt, transformarea deșeurilor în compost este benefică atât pentru mediu, pentru sănătatea celor care se bucură de plantele crescute pe un sol fertilizat natural și

- contribuie la gestionarea corespunzătoare a deșeurilor biodegradabile, reducându-se cantitatea eliminată prin depozitare – efect benefic asupra atingerii obligațiilor asumate;
- previne poluarea mediului înconjurător și apariția mirosurilor neplăcute generate prin fermentarea anaerobă, a deșeurilor biodegradabile aflate în depozitele conforme de deșuri municipale;
- previne producerea de poluanți atmosferici care ar fi generați prin incinerarea/arderea deșeurilor.

2 Motivație macro-economică

Reciclarea biodeseurilor prin compostare contribuie la crearea unui ecosistem ce se poate încadra în zona bio-economiei circulare, transformând actualele deșeuri în produse valorificabile. În același timp se vor dezvolta, pe lângă afacerile din zona producătorilor de compost și afaceri în zona de certificare a produselor și a sistemelor de calitate, în zona verificării conformității, și alte zone conexe, creându-se astfel noi locuri de muncă.

Compostarea deșeurilor biodegradabile conduce la obținerea unor *produse finite*, cu *valoare adăugată*, care, în urma parcurgerii unor proceduri de *omologare*, pot fi comercializate având o multitudine de aplicații în domeniul fertilizării tuturor categoriilor de sol și al creării mediilor de cultură. Prin aplicarea principiilor "End of Waste" pentru materii organice (care statutează felul în care un deșeu își încheie calitatea de deșeu și devine produs valorificabil), poate constitui un avantaj pentru mediul macroeconomic și nu numai. Se evită folosirea fertilizanților anorganici artificiali. Compostul poate fi folosit deopotrivă pentru înlocuirea turbei în cultivarea răsadurilor, evitând astfel eliberarea emisiilor aferente extracției de turbă și mineralizării acesteia în condiții aerobe.

Existența unui număr mare de metode de reciclare/valorificare a deșeurilor biodegradabile și posibilitatea de a opta pentru una sau mai multe metode în oricare regiune sau localitate în funcție de o serie de factori de natură economică, financiară, socială și,

mai ales, ecologică dar și regândirea strategiei de dezvoltare durabilă prin componenta de economie circulară poate avea un impact social semnificativ creând noi locuri de muncă.



Luarea în considerare a avantajului compostării în condițiile unei regiuni rurale, mai ales acolo unde predomină culturile agricole în raport cu creșterea animalelor, prin urmare acolo unde oamenii își pot valorifica propriile resurse, reducând astfel costurile generate de achiziția fertilizatorilor artificiali;

Concluzie

În România, în acest moment, se reciclează 13,9 % din totalul deșeurilor municipale, sub formă de hârtie, plastic, metal și sticlă. Conform normelor europene, trebuie să ajungem la un grad de reciclare de min 55% până în 2025, iar colectarea biodeșeurilor devine obligatorie începând din 2023. În România nu se colectează/reciclează deșeurile organice separat, în acest moment, chiar dacă ele reprezintă, singure, mai mult de 55% din totalul deșeurilor.

Fară a realiza compost în România nu se vor atinge țintele impuse de Comisia Europeană și vom fi în continuare dependenți de importurile de fertilizatori anorganici. Este imperioasă existența unor acte normative care să reglementeze: tipurile de deșeurii ce pot fi folosite la realizarea compostului, rețetele de realizare a compostului, și modalitățile economice de introducere pe piață a compostului inclusiv stimulente pentru producerea fertilizatorilor organici pe bază de composturi.

Având în vedere impactul benefic pe care aceste modificări le vor avea asupra mediului și a economiei, precum și necesitatea adoptării unor măsuri pentru realizarea obiectivelor României de colectare a deșeurilor, am decis să înaintăm prezenta propunere legislativă spre dezbateră și adoptare.


Deputat ~~Lucian~~-Eduard Simion


Initiatori

1. Simion Lucian Dep. PSD.
2. NITA NICU DEP PSD
3. PALE DANU DEP PSD
4. POPA FLORIN DEP. PSD
5. ILISANU CLAUDIU DEP. PSD
6. NEATR EUGEN DEP PSD
7. Bogdan Mough DEP PSD
8. AMPLEEV ANDRIAN DEP. MIN.
9. Popescu Chiriacu Venera Dep MIN
10. CRIZITOIU IORAN DEP PSD
11. STANESCU Alexandra PSD
12. CIOBAN IANU Dep PSD
13. IANCU MARIUS OMER PSD
14. PANE Adriana sora PSD
15. TUDOR BEATRICE PSD
16. Spicu Ion PSD
17. GAVRILESCU Gratiulo MET
18. BORZA REZUDES PSD
19. CEFĂ ION MET
20. PRICHINĂ CARMELIN DEP
21. FARAGO Petru UGAR
22. DOGANIU Eugen Senator PSD
23. STOICHIU CRISTIAN PSD

24. MIREA SIMINICA SENATOR PSD
25. DEHES IOAN SENATOR PSD
26. Mura - Iuliu Marin Agent PSD
27. Carnea MIHALCESCU deputat PSD
28. LUPASCU COSTEL Dep PSD
29. Preda Iedu Cosmin sen. PSD
30. Silistru Avina sen. PSD
31. Iuciu V. DANIEL Dep. PSD
32. Budoi Marius Constantin dep. PSD
33. Iordan Iulia Dep. PSD
34. Reamanta C. Cristian PSD
35. Alister Iacovescu PSD
36. MIHAI GOTIU USR
37. ZAINEA CORNEL USR